



Uchwała Nr 4200/III/256/2019

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 6 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu Powiatu Będzińskiego na 2020 rok zaplanowano:

- **dochody** w wysokości 145.224.136 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 119.696.811 zł i dochody majątkowe w kwocie 25.527.325 zł;
- **wydatki** w wysokości 161.746.765 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 115.450.703 zł i wydatki majątkowe w kwocie 46.296.062 zł;

- **przychody** w wysokości 17.322.629 zł, w tym: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat w wysokości 10.000.000 zł, z wolnych środków w wysokości 4.100.000 zł oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 3.222.629 zł;
 - **rozchody** w wysokości 800.000 zł przeznaczone na wykup papierów wartościowych;
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżkę operacyjną budżetu na 2020 r. planuje się osiągnąć w wysokości (+) 4.246.108 zł;
 3. Budżet Powiatu na 2020 r. ma charakter deficytowy. Deficyt budżetowy w wysokości (-) 16.522.629 zł planuje się pokryć przychodami z emisji obligacji komunalnych w wysokości 10.000.000 zł. Struktura budżetu Powiatu na 2020 r., obejmująca dochody i wydatki (Załączniki Nr 1 i Nr 2) oraz przychody i rozchody (Załącznik Nr 3) wskazuje, że pozostała część planowanego na 2020 rok deficytu budżetowego (-6.522.629 zł) zostanie pokryta przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.222.629 zł oraz z wolnych środków w kwocie 3.300.000 zł, które to źródła wynikają także z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2020-2030. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty opisu źródeł pokrycia planowanego na 2020 rok deficytu budżetowego zawartego w § 1 pkt 3 części normatywnej projektu uchwały budżetowej, gdyż wskazano tam jedno źródło pokrycia planowanego deficytu – „przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat”, których planowana wysokość (10.000.000 zł) byłaby niewystarczająca na pokrycie planowanego na 2020 rok deficytu budżetowego (-16.522.629 zł);
 4. Zaplanowany na 2020 rok deficyt budżetowy i tym samym wzrost poziomu zadłużenia Powiatu (do poziomu w wysokości 18.013.000 zł, stanowiącego 12,4% planowanych dochodów) mają związek z wysokimi wydatkami majątkowymi Powiatu przewidzianymi na 2020 r. w wysokości 46.296.062 zł, które w przeważającej części obejmują wydatki inwestycyjne zaplanowane w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” (25.975.609 zł);

5. Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2019 r. oraz ze zmian wprowadzonych do budżetu do 15.11.2019 r. wynika, że Powiat Będziński dysponował wolnymi środkami w wysokości 4.800.000 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 4.845.203,62 zł. W związku z powyższym wskazane źródła pokrycia deficytu budżetowego w 2020 r. (wolne środki i nadwyżka z lat ubiegłych) znajdują potwierdzenie w sprawozdaniach budżetowych Powiatu;
6. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398);
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń;
8. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Powiatu Będzińskiego na 2020 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Będzińskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk