



## Uchwała Nr 4200/III/4/2021

### III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

#### w Katowicach

z dnia 5 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Będzińskiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Będzińskiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Na podstawie przyjętej przez Radę Powiatu Będzińskiego uchwały Nr XXIII/275/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2021-2028 oraz uchwały Nr XXIII/276/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Będzińskiego na 2021 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Będzińskiego na lata 2021-2028 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących

budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z powołanym wyżej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mającego zastosowanie do wyliczenia relacji od 2026 roku - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji  
– do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z przedłożoną uchwałą Nr XXIII/275/2020 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2021-2028 (poz. 6) prognozowana kwota zadłużenia Powiatu Będzińskiego według Wykonania 2020 r. wyniesie 8.013.000 zł. W roku 2021 r. planuje się zwiększenie zadłużenia Powiatu do kwoty 11.396.000 zł, co będzie stanowić ok. 7,5% planowanych rocznych dochodów Powiatu. W kolejnych latach Prognozy (2022-2028) planuje się spłatę zadłużenia, aż do całkowitej jego redukcji w 2026 r.

W odniesieniu do wskazanej kwoty długu na koniec 2021 r. - 11.396.000 zł – Skład Orzekający wskazuje, że ze w wyniku dokonanych przez Skład obliczeń uwzględniających stan zadłużenia Powiatu na dzień 31.12.2019 r. (zgodnie z Rb-Z za 2019 r. – 9.630.364,89 zł) oraz zmian w przychodach i rozchodach dokonanych w 2020 r. oraz planowanych na 2021 rok – dług Powiatu na koniec 2021 roku wyniesie 11.396.364,89 zł, nie zaś jak wskazano w WPF - 11.396.000,00 zł.

Ponadto dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż w § 7 uchwały Nr XXIII/275/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2021-2028 postanowiono, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku”. Powyższe oznacza określenie przez Radę dwóch wzajemnie wykluczających się terminów wejścia w życie ww. uchwały, co narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20

lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz § 45 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. i latach następnych i nie wnosi uwag w tym zakresie.

W ocenie Składu Orzekającego, opiniowana prognoza kwoty długu spełnia wymogi ustawowe, w związku z czym orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca  
III Składu Orzekającego**

**Teresa Jarczyk**